

<p>Nazwa projektu :</p> <p>Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wycieczek dla dzieci i młodzieży, a także zasad jego organizowania i nadzorowania.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Edukacji Narodowej</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Sławecki</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Janina Zalewska-Stec, 22/34 74 391, e-mail: janina.zalewska-stec@men.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 17.07.2014 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Edukacji Narodowej: 80</p>
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak regulacji dotyczącej możliwości prowadzenia kursów dla kierowników i wychowawców wycieczek z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość rodziców dotychczas wątpliwości, czy prowadzenie ww. kursów przez Internet np. metodą e-learningu jest dopuszczalne.

Obecnie obowiązujące rozporządzenie nie określa zarówno formy prowadzenia kursów jak również nie zawiera żadnych wyłączeń przedmiotowych, które zakazywałyby prowadzenia ww. kursów przez Internet. W załączniku nr 4 *Program kursu instruktorskiego dla kierowników wycieczek* i załączniku nr 5 *Program kursu przygotowawczego dla kandydatów na wychowawców wycieczek* do obecnie obowiązującego rozporządzenia określono tematykę i liczbę godzin poszczególnych zajęć, wskazując jedynie formy ich realizacji, tj. wykłady i ćwiczenia. W przypadku organizacji ww. kursów wyłącznie przez Internet (również w zakresie obejmującym część praktyczną), ani organizatorzy ww. kursów, ani kurator oświaty sprawujący nadzór nad jego realizacją, nie mają narzędzi do weryfikacji, czy osoba, która podaje dane w celu uzyskania zaświadczenia o ukończeniu ww. kursów, zrealizowała w praktyce program kursu i nabyła wiedzę konieczną do pełnienia funkcji kierownika lub wychowawcy wycieczek, potwierdzoną tym zaświadczeniem.

Ponadto, organizator kursu prowadzonego przez Internet nie ma narzędzi do weryfikacji czy osoba zgłaszająca się do odbycia kursu (poprzez formularz internetowy), jest tą samą osobą, która realizuje poszczególne etapy kursu i w efekcie otrzymuje zaświadczenie.

Kurator oświaty (sprawujący nadzór nad organizacją kursów, na które wydał zgodę) nie miał możliwości cofnięcia zgody, w przypadku, gdy organizator kursu prowadził kurs niezgodnie z obowiązującymi przepisami. Termin obowiązywania zgody na prowadzenie kursów nie jest uregulowany w przepisach prawa, aczkolwiek w praktyce kuratorzy oświaty wydają je na okres 1 roku.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W projekcie rozporządzenia wyklucza się możliwość prowadzenia kursów dla kierowników i wychowawców wycieczek z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

W konsekwencji, kierownikiem i wychowawcą wycieczek nie będzie mogła zostać osoba, która ukończyła kurs internetowy po dniu wejścia w życie niniejszego rozporządzenia.

Ponadto, kurator oświaty będzie mógł cofnąć wydaną zgodę na organizację kursów, jeżeli będą one prowadzone niezgodnie z przepisami rozporządzenia m.in. metodą e-learningu.

Powyższe zmiany, poprzez podniesienie wymagań dotyczących organizacji kursów dla kierowników i wychowawców, przyczynią się do poprawy bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w trakcie trwania wycieczek w czasie ferii letnich i zimowych.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak informacji o szczegółowych rozwiązaniach w innych krajach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Kuratorzy oświaty	16		Zwiększenie nadzoru nad organizacją kursów dla kierowników i wychowawców wycieczek.
Organizatorzy kursów dla kierowników i wychowawców wycieczek	886	Dane otrzymane od kuratorów oświaty dotyczące liczby zgód wydanych w 2013 r. na organizację kursów	Dostosowanie prowadzonej formy organizacji kursów dla kierowników i wychowawców wycieczek do obowiązujących przepisów.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania przez związki zawodowe w trybie przewidzianym w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2014 r. poz. 167) oraz partnerów społecznych, tj. przez:

- 1) Federację Inicjatyw Oświatowych;
- 2) Fundację Pomoc Polakom na Wschodzie;
- 3) Fundację Rozwoju Demokracji Lokalnej;
- 4) Fundację Rozwoju Dzieci im. Komeńskiego;
- 5) Stowarzyszenie Klon/Jawor;
- 6) Polską Izbę Firm Szkoleniowych;
- 7) Komendę Główną Ochotniczych Hufców Pracy;
- 8) Krajowe Porozumienie Rodziców i Rad Rodziców;
- 9) Ogólnopolską Federację Organizacji Pozarządowych;
- 10) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 11) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Powiatowych i Gminnych Samorządowych Ośrodków Doskonalenia Nauczycieli;
- 12) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Ośrodków Doskonalenia Zawodowego;
- 13) Krajową Federację Sportu dla Wszystkich;
- 14) Krajową Izbę Gospodarczą;
- 15) Polską Izbę Hotelarstwa;
- 16) Polską Izbę Turystyki Młodzieżowej;
- 17) Polską Izbę Turystyki;
- 18) Izbę Turystyki Rzeczypospolitej Polskiej;
- 19) Polskie Stowarzyszenie Hotelarstwa i Turystyki;
- 20) Polskie Towarzystwo Schronisk Młodzieżowych;
- 21) Polskie Towarzystwo Turystyczno-Krajoznawcze;
- 22) Polskie Zrzeszenie Hoteli;
- 23) Radę Krajową Izb Turystyki w Polsce;
- 24) Społeczne Towarzystwo Oświatowe;
- 25) Szkolny Związek Sportowy;
- 26) Związek Harcerstwa Polskiego;
- 27) Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej;
- 28) Stowarzyszenie Harcerstwa Katolickiego „Zawisza”;
- 29) Stowarzyszenie Harcerskie;

- 30) Chrześcijański Związek Zawodowy „Solidarność” im. Ks. J. Popiełuszki;
- 31) Polską Izbę Firm Szkoleniowych;
- 32) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 33) Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność”;
- 34) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych;
- 35) Komisję Krajową NSZZ Solidarność;
- 36) Sekcję Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 37) Forum Związków Zawodowych;
- 38) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność 80”;
- 39) Krajową Sekcję Nauki NSZZ „Solidarność”;
- 40) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 41) Wolny Związek Zawodowy „Solidarność – Oświata”;
- 42) Zarząd Krajowy Związku Zawodowego Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce;
- 43) Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”;
- 44) Zarząd Główny Związku Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 45) Zarząd Główny Związku Nauczycielstwa Polskiego;
- 46) Fundację Rodzina Szkole;
- 47) Towarzystwo Turystów, Przyrodników i Krajoznawców;
- 48) Akademicki Związek Sportowy;
- 49) Rzecznika Praw Dziecka;
- 50) Rzecznika Praw Obywatelskich.

Projekt rozporządzenia zostanie także przekazany do zaopiniowania Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania	Wejście w życie przedmiotowego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla budżetu państwa (w tym dla części 30 – Oświata i wychowanie) oraz dla											

	budżetów jednostek samorządu terytorialnego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Konieczność wprowadzenia zmian w sposobie prowadzenia kursów przez podmioty, które do czasu wejścia w życie rozporządzenia organizowały kursy na kierowników i wychowawców wypoczynku z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
Niemierzalne		Zwiększenie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży szkolnej w trakcie wypoczynku.						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Rozporządzenie nie będzie miało wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input checked="" type="checkbox"/> inne: Zwiększenie bezpieczeństwa dzieci i młodzieży w trakcie wypoczynku.	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Poprawa opieki sprawowanej przez kierowników i wychowawców nad dziećmi i młodzieżą szkolną podczas wypoczynku.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Planuje się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Przekazanie przez kuratorów oświaty Ministrowi Edukacji Narodowej informacji o liczbie wydanych zgód na prowadzenie kursów dla kierowników i wychowawców wypoczynku oraz wyników przeprowadzonej kontroli w obszarze sprawowania nadzoru nad organizacją tych kursów – do dnia 30 maja oraz do dnia 30 listopada w trzech kolejnych latach następujących po dniu wejścia w życie rozporządzenia.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		