

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 92a ust. 2 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

Celem nowelizacji rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 stycznia 1997 r. w sprawie warunków, jakie muszą spełniać organizatorzy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także zasad jego organizowania i nadzorowania (Dz. U. z 1997 r. Nr 12, poz. 67 oraz z 2009 r. Nr 218, poz. 1696) jest podniesienie wymagań dotyczących organizacji kursów dla kierowników i wychowawców wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, co w konsekwencji ma przyczynić się do poprawy opieki sprawowanej podczas wypoczynku i zwiększenia bezpieczeństwa dzieci i młodzieży.

Projekt rozporządzenia nie wprowadza zmian w zakresie podmiotów, które mogą organizować kursy dla kierowników i wychowawców wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej. Kursy takie będą nadal mogły być organizowane przez kuratoria oświaty i placówki doskonalenia nauczycieli, a także osoby prawne i fizyczne za zgodą i pod nadzorem kuratora oświaty.

Główna zmiana wprowadzana w projekcie niniejszego rozporządzenia zakłada wykluczenie możliwości prowadzenia kursów dla kierowników i wychowawców wypoczynku z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość.

Brak takiej regulacji rodził dotychczas wątpliwości, czy prowadzenie ww. kursów przez Internet np. metodą e-learningu jest dopuszczalne. Należy zauważyć, że obecnie obowiązujące rozporządzenie nie określa zarówno formy prowadzenia ww. kursów, jak również nie zawiera żadnych wyłączeń przedmiotowych, które zakazywałyby prowadzenia ww. kursów przez Internet. W załączniku nr 4 *Program kursu instruktazowego dla kierowników wypoczynku* i załączniku nr 5 *Program kursu przygotowawczego dla kandydatów na wychowawców wypoczynku* do obecnie obowiązującego rozporządzenia określono tematykę i liczbę godzin poszczególnych zajęć, wskazując jedynie formy ich realizacji, tj. wykłady i ćwiczenia. Minister Edukacji Narodowej, ze względu na bezpieczeństwo dzieci i młodzieży, nad którym podczas wypoczynku czuwa kierownik i wychowawca, rekomendował kuratorom oświaty, aby nie wydawali osobom prawnym i osobom fizycznym zgody na organizację ww. kursów, jeżeli będą prowadzone przez Internet.

W przypadku organizacji ww. kursów wyłącznie przez Internet (również w zakresie obejmującym część praktyczną), ani organizatorzy ww. kursów, ani kurator oświaty sprawujący nadzór nad jego realizacją, nie mają narzędzi do weryfikacji, czy osoba, która podaje dane w celu uzyskania zaświadczenia o ukończeniu ww. kursów, zrealizowała w praktyce program kursu i nabyła wiedzę konieczną do pełnienia funkcji kierownika lub wychowawcy wypoczynku, potwierdzoną tym zaświadczeniem.

Ponadto, organizator kursu prowadzonego przez Internet nie ma narzędzi do weryfikacji czy osoba zgłaszająca się do odbycia kursu (poprzez formularz internetowy), jest tą samą osobą, która realizuje poszczególne etapy kursu i w efekcie otrzymuje zaświadczenie.

Drugą istotną zmianą, którą wprowadza projekt rozporządzenia, jest umożliwienie kuratorowi oświaty (sprawującemu nadzór nad organizacją kursów, na które wydał zgodę) cofnięcia zgody, w przypadku, gdy organizator kursu będzie prowadził kurs niezgodnie z przepisami rozporządzenia, m.in. metodą e-learningu. Termin obowiązywania zgody na prowadzenie kursów nie jest uregulowany w przepisach prawa, aczkolwiek w praktyce kuratorzy oświaty wydają taką zgodę na okres 1 roku.

Przepis przejściowy pozwala organizatorom, którzy rozpoczęli prowadzenie kursu przez Internet przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, na kontynuowanie kursu i w efekcie zakończenie go, jedynie w przypadku, gdy zmienią sposób prowadzenia kursu.

Przewiduje się, że projektowana regulacja wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Proponowany termin wejścia w życie rozporządzenia jest związany z koniecznością pilnego ograniczenia jeszcze w obecnym letnim sezonie wypoczynkowym liczby osób pełniących funkcję kierownika lub wychowawcy wypoczynku po ukończeniu kursu prowadzonego metodami i technikami kształcenia na odległość. Brak możliwości ukończenia kursu prowadzonego przez Internet przez ww. osoby przyczyni się w konsekwencji do wzmocnienia opieki sprawowanej nad dziećmi i młodzieżą szkolną korzystającymi z różnych form wypoczynku.

W związku z powyższym natychmiastowe wejście w życie rozporządzenia jest uzasadnione ważnym interesem państwa, a zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony na stronie Biuletynu Informacji Publicznej

Ministerstwa Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M. P. poz. 979).

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz 2004 r. Nr 65, poz. 597), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji rozporządzenia nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.