

ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA EDUKACJI NARODOWEJ¹⁾
z dnia 2011 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania
z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach
awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu
terytorialnego**

Na podstawie art. 30a ust. 7 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, z późn. zm.²⁾) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35) wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 6 dodaje się ust. 3 i 4 w brzmieniu:

„3. Formę elektroniczną wzoru sprawozdania, o której mowa w ust. 2, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania udostępnia na stronie internetowej pod adresem www.men.gov.pl.

4. Dane zawarte w formie elektronicznej sprawozdania muszą być zgodne z danymi zawartymi w sprawozdaniu przekazywanym w formie pisemnej.”;

2) załącznik nr 2 do rozporządzenia otrzymuje brzmienie określone w załączniku do niniejszego rozporządzenia.

¹⁾ Minister Edukacji Narodowej kieruje działem administracji rządowej – oświata i wychowanie, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Edukacji Narodowej (Dz. U. Nr 216, poz. 1591).

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 170, poz. 1218 i Nr 220, poz. 1600, z 2007 r. Nr 17, poz. 95, Nr 80, poz. 542, Nr 102, poz. 689, Nr 158, poz. 1103, Nr 176, poz. 1238, Nr 191, poz. 1369 i Nr 247, poz. 1821, z 2008 r. Nr 145, poz. 917 i Nr 227, poz. 1505 oraz z 2009 r. Nr 1, poz. 1, Nr 56, poz. 458, Nr 67, poz. 572, Nr 97, poz. 800, Nr 213, poz. 1650 i Nr 219, poz. 1706.

§ 2. Przepisy rozporządzenia mają zastosowanie do sprawozdań z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego począwszy od sprawozdań za rok 2011.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

UZASADNIENIE

Konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 6, poz. 35) podyktowana jest potrzebą usprawnienia monitorowania wydatków na wynagrodzenia nauczycieli ze środków publicznych. Nowelizacja rozporządzenia przyczyni się do ułatwienia monitorowania ww. wydatków oraz kształtowania polityki oświatowej w tym zakresie.

Na podstawie wniosków z uwag zgłaszanych przez podmioty społeczne oraz Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych w trakcie roku obowiązywania rozporządzenia, w projekcie proponuje się doprecyzowanie przepisów dotyczących sposobu oraz formy przekazywania sprawozdania do regionalnych izb obrachunkowych.

W projekcie przewidziano dodanie w § 6 rozporządzenia ustępów 3 i 4, w których zamieszczono regulacje dotyczące elektronicznej formy wzoru sprawozdania. Zmienia się także treść załącznika nr 2 do rozporządzenia, poprzez dodanie tabeli nr 2, przedstawiającej enumeratywne wyliczenie grup składników „wydatków poniesionych na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30a ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela”. Ujęcie w dodatkowej tabeli formularza składników wynagrodzenia w zaproponowany w projekcie sposób, będzie podstawą do pełniejszej analizy wydatków poniesionych na wynagrodzenia w grupach poszczególnych składników. W przypisach wskazuje się także, osoby sporządzające i zatwierdzające sprawozdanie. Zapis ten ma charakter porządkujący i w sposób jednoznaczny wskazuje przepisy określające, którzy przedstawiciele organów prowadzących powinni składać podpisy na sprawozdaniu.

W objaśnieniach do formularza rozporządzenia, w części I doprecyzowano opis dotyczący dokonywania obliczeń z dokładnością ich wykonania do dwóch miejsc po przecinku. Ponadto wprowadzono zmiany porządkowe polegające na wstawieniu numeracji tabel (Tabela Nr 1 i Tabela Nr 2) oraz dodaniu w objaśnieniach pkt 6 dotyczącego Tabeli Nr 2, który określa jakich elementów wydatków nie należy wliczać do kwoty wydatków poniesionych na wynagrodzenia.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Ministra Edukacji Narodowej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337).

Ocena skutków regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje regulacja

Projekt rozporządzenia oddziałuje na jednostki samorządu terytorialnego, które będą odpowiedzialne za sporządzanie formularza rozszerzonego o dodatkową tabelę.

2. Konsultacje społeczne

Projekt rozporządzenia zostanie przekazany do zaopiniowania następującym związkom zawodowym oraz partnerom społecznym:

- 1) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych (OPZZ);
- 2) Forum Związków Zawodowych;
- 3) Wolny Związek Zawodowy „Solidarność - Oświata”;
- 4) Związek Zawodowy Nauczycieli Średnich Szkół Leśnych w Polsce;
- 5) Związek Zawodowy „Rada Poradnictwa”;

- 6) Związek Nauczycielstwa Polskiego;
- 7) Chrześcijański Związek Zawodowy „Solidarność im. Ks. J. Popiełuszki”;
- 8) Sekcję Krajową Oświaty i Wychowania NSZZ „Solidarność”;
- 9) Związek Zawodowy Pracowników Oświaty i Wychowania „Oświata”;
- 10) Sekcję Oświaty KNSZZ „Solidarność 80”;
- 11) NSZZ Pracowników Schronisk dla Nieletnich i Zakładów Poprawczych;
- 12) Komisję Krajową Wolnego Związku Zawodowego „Sierpień 80”;
- 13) Komisję Krajową Federacji Regionów i Komisji Zakładowych „Solidarność 80”;
- 14) Komisję Krajową NSZZ „Solidarność 80”;
- 15) Konfederację Związków Zawodowych Górnictwa w Polsce;
- 16) Związek Zakładów Doskonalenia Zawodowego;
- 17) Społeczne Towarzystwo Oświatowe;
- 18) Stowarzyszenie Oświatowców Polskich;
- 19) Stowarzyszenie Dyrektorów Szkół Średnich;
- 20) Rada Szkół Katolickich;
- 21) Ogólnopolskie Stowarzyszenie Kadry Kierowniczej Oświaty;
- 22) Konfederację Stowarzyszeń Nauczycielskich;
- 23) Krajowe Forum Oświaty Niepublicznej;
- 24) Polskie Stowarzyszenie na Rzecz Osób z Upośledzeniem Umysłowym;
- 25) Federację Stowarzyszeń Naukowo – Technicznych.
- 26) Związek Zawodowy Pracowników Ośrodków Diagnostyczno-Konsultacyjnych;

Projekt rozporządzenia zostanie także przekazany do zaopiniowania przez:

- 1) Związek Gmin Wiejskich;
- 2) Związek Powiatów Polskich;
- 3) Związek Województw RP;
- 4) Unię Miasteczek Polskich;
- 5) Związek Miast Polskich;
- 6) Unię Metropolii Polskich;
- 7) Krajową Radę Regionalnych Izb Obrachunkowych.

Projekt rozporządzenia zostanie również skierowany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Zmiana rozporządzenia nie niesie skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Obowiązek wypłacania co najmniej średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, został bowiem wprowadzony w 2000 r. Od momentu wprowadzenia powyższego obowiązku jednostki samorządu terytorialnego muszą mieć zapewnione środki finansowe na monitorowanie wykonania obowiązku ustawowego wypłacania nauczycielom na swoim terenie średnich wynagrodzeń na poszczególnych stopniach awansu.

4. Wpływ regulacji na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na rynek pracy.

5. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

6. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Projekt rozporządzenia nie będzie miał wpływu na sytuację i rozwój regionalny.

.....
/Nazwa jednostki samorządu terytorialnego/

**Sprawozdanie z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego
w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego**

Nazwa województwa									
Nazwa powiatu									
Nazwa gminy									
kod TERYT		WK	PK	GK	GT			od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (B1)	od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (B2)
Rok podlegający analizie						kwota bazowa (zgodnie z ustawą budżetową na rok podlegający analizie)			

Tabela Nr 1

Lp.	Stopnie awansu zawodowego	Wskaźniki określone w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela	Średnie wynagrodzenie		Średnioroczna liczba etatów ustalana dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych		Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 Karty Nauczyciela, ustalonych dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych 8 x (kol.4 x kol.6)+4 x (kol.5 x kol.7)	Wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela	Kwota różnicy (kol.9-kol.8)
			od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (kol.3 x B1)	od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (kol.3 x B2)	od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia	od dnia 1 września do dnia 31 grudnia			
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	nauczyciel stażysta	100%							
2	nauczyciel kontraktowy	111%							
3	nauczyciel mianowany	144%							
4	nauczyciel dyplomowany	184%							

Tabela Nr 2

Wydatki poniesione w roku na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust.1 ustawy - Karta Nauczyciela (Tabela Nr 1 kol.9)						
Lp.	Stopnie awansu zawodowego	wynagrodzenie zasadnicze	dotatki: za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny oraz za warunki pracy	wynagrodzenie za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw	nagrody i inne świadczenia wynikające ze stosunku pracy, z wyłączeniem świadczeń z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych i dotatków socjalnych określonych w art. 54 Karty Nauczyciela	Razem (kol.3+kol.4+kol.5+kol.6)
1	2	3	4	5	6	7
1	nauczyciel stażysta					
2	nauczyciel kontraktowy					
3	nauczyciel mianowany					
4	nauczyciel dyplomowany					

.....
Data sporządzenia

.....
Osoba sporządzająca¹ (imię, nazwisko, stanowisko)

.....
Osoba zatwierdzająca² (imię, nazwisko, stanowisko)

¹ osoba, która faktycznie sporządziła sprawozdanie

² art. 91d pkt 2 ustawy - Karta Nauczyciela

Objaśnienia

I. Wypełniając dane w poszczególnych kolumnach formularza należy, dokonać obliczeń z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku, analogicznie dla każdego stopnia awansu zawodowego (wiersze 1-4) według podanej metodologii:

1. Średnie wynagrodzenie (Tabela Nr 1)

- 1) obowiązujące od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (kol. 4)
ustala się jako iloczyn wskaźnika wynikającego z art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela - (kol. 3) i kwoty bazowej obowiązującej od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia - (B1), według wzoru: kol. 4 = kol. 3 x B1;
przykład: (do obliczeń przyjęto kwotę bazową obowiązującą w styczniu 2009 r.)
nauczyciel stażysta: $100\% \times 2.177,86 \text{ zł} = 2.177,86 \text{ zł}$;
- 2) obowiązujące od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (kol. 5)
ustala się jako iloczyn wskaźnika wynikającego z art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela - (kol. 3) i kwoty bazowej obowiązującej od dnia 1 września do dnia 31 grudnia - (B2), według wzoru: kol. 5 = kol. 3 x B2;
przykład: (do obliczeń przyjęto kwotę bazową obowiązującą we wrześniu 2009 r.)
nauczyciel mianowany: $144\% \times 2.286,75 \text{ zł} = 3.292,92 \text{ zł}$.

2. Średnioroczna liczba etatów ustalana dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych

Należy obliczyć średnioroczną liczbę etatów odrębnie dla okresów obowiązywania poszczególnych kwot bazowych:

- 1) od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia (kol. 6)
ustala się jako średnią arytmetyczną liczby etatów w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia;
- 2) od dnia 1 września do dnia 31 grudnia (kol. 7)
ustala się jako średnią arytmetyczną liczby etatów w okresie od dnia 1 września do dnia 31 grudnia.
Średnią arytmetyczną oblicza się, dodając do siebie liczby etatów nauczycieli zatrudnionych w poszczególnych miesiącach danego okresu sprawozdawczego, a następnie uzyskany wynik dzieląc przez liczbę miesięcy danego okresu sprawozdawczego.
Ustalając średnioroczną liczbę etatów, w przypadku nauczyciela, który przez część miesiąca pobierał zasiłek lub inne świadczenie z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, za miesiąc przyjmuje się 30 dni.
Nauczyciela uwzględnia się na danym stopniu awansu zawodowego w dniu dokonania zmiany wysokości wynagrodzenia, o której mowa w art. 39 ust. 1 lub 1a ustawy – Karta Nauczyciela.

3. Suma iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela (kol. 8)

Należy obliczyć według wzoru:

$$\text{kol. 8} = 8 \times (\text{kol. 4} \times \text{kol. 6}) + 4 \times (\text{kol. 5} \times \text{kol. 7})$$

gdzie:

8 - oznacza liczbę miesięcy sprawozdawczych w okresie od dnia 1 stycznia do dnia 31 sierpnia;

4 - oznacza liczbę miesięcy sprawozdawczych w okresie od dnia 1 września do dnia 31 grudnia.

4. Wydatki poniesione na wynagrodzenia (kol. 9)

Są to wyłącznie wydatki poniesione w roku podlegającym analizie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, bez pochodnych ponoszonych przez pracodawcę.

Nie uwzględnia się wydatków poniesionych na wynagrodzenia osób niebędących nauczycielami, zatrudnionych na podstawie art. 7 ust. 1a i 1d ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.).

5. Kwota różnicy (kol. 10)

Kwotę różnicy należy obliczyć według wzoru: kol. 10 = kol. 9 - kol. 8 jako różnicę wydatków poniesionych na wynagrodzenia (kol. 9) i sumy iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela (kol. 8). Liczba ujemna informuje o kwocie różnicy, jaką należy podzielić i wypłacić w formie jednorazowych dodatków uzupełniających.

6. Wydatki poniesione na wynagrodzenia w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 Karty Nauczyciela (Tabela Nr 2)

Wydatków poniesionych z tytułu świadczeń socjalnych z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych oraz dodatku wiejskiego i nauczycielskiego dodatku mieszkaniowego nie wlicza się do kwoty wydatków poniesionych na wynagrodzenia.

II. Jeżeli w roku podlegającym analizie w ustawie budżetowej została ustalona jedna kwota bazowa dla nauczycieli, należy w formularzu jej wartość wpisać w obu polach: B1 i B2.