Uzasadnienie do projektu z dnia 20.01.2017 r.

**Uzasadnienie**

Projekt rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie oddziałów i szkół sportowych oraz oddziałów i szkół mistrzostwa sportowego stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 18 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59), zgodnie z którym minister właściwy   
do spraw oświaty wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw kultury fizycznej określi, w drodze rozporządzenia, warunki tworzenia, organizacji oraz działania oddziałów i szkół sportowych oraz oddziałów i szkół mistrzostwa sportowego, uwzględniając umożliwienie uczniom godzenia zajęć sportowych   
z nauką w szczególności poprzez odpowiednią organizację zajęć dydaktycznych,   
a także warunki realizacji w oddziałach i szkołach sportowych oraz oddziałach   
i szkołach mistrzostwa sportowego zajęć sportowych obejmujących szkolenie sportowe w oparciu o programy szkolenia opracowane przez polskie związki sportowe.

Zgodnie z ww. delegacją, w projektowanym rozporządzeniu określono zasady tworzenia, organizacji oraz działania oddziałów sportowych i szkół sportowych oraz oddziałów mistrzostwa sportowego i szkół mistrzostwa sportowego   
z uwzględnieniem zmiany struktury szkół systemu oświaty.

Projekt rozporządzenia zachowuje większość obowiązujących dotychczasowych rozwiązań w zakresie funkcjonowania oddziałów sportowych i szkół sportowych oraz szkół mistrzostwa sportowego.

W stosunku do dotychczas obowiązującego rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 października 2012 r. w sprawie warunków tworzenia, organizacji oraz działania oddziałów sportowych, szkół sportowych oraz szkół mistrzostwa sportowego (Dz. U. poz. 1129), w projekcie rozporządzenia przewiduje się następujące zmiany:

1) uregulowanie zasad funkcjonowania oddziałów mistrzostwa sportowego

W projekcie rozporządzenia uregulowano warunki tworzenia, organizacji i działania oddziałów mistrzostwa sportowego oraz warunki realizacji w tych oddziałach zajęć sportowych obejmujących szkolenie sportowe. Wprowadzenie powyższej regulacji jest konsekwencją rozwiązań przyjętych w nowej ustawie z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe. Zgodnie z art. 2 pkt 2 ww. ustawy, z dniem 1 września 2017 r. w systemie oświaty mogą funkcjonować w szkołach podstawowych i szkołach ponadpodstawowych – oddziały mistrzostwa sportowego. Dotychczas przepisy ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty nie przewidywały takiej możliwości (możliwe było jedynie funkcjonowanie szkół mistrzostwa sportowego).

Oddział mistrzostwa sportowego to, zgodnie z definicją zawartą w art. 4 pkt 22 ustawy – Prawo oświatowe, oddział szkolny, w którym prowadzone są zajęcia sportowe obejmujące szkolenie sportowe, zorganizowany zgodnie z przepisami projektowanego rozporządzenia. W projekcie rozporządzenia wskazano, że w ww. oddziale mistrzostwa sportowego szkolenie sportowe będzie prowadzone w jednym lub kilku sportach w co najmniej trzech kolejnych klasach szkoły danego typu, przy czym nie wskazano minimalnej liczby uczniów w takim oddziale, gdyż liczba ta będzie uzależniona od możliwości zebrania uczniów o zbliżonym poziomie sportowym (§ 2 ust. 3). Szkolenie sportowe w oddziale mistrzostwa sportowego będzie prowadzone w oparciu o program szkolenia dla danego sportu opracowany przez polski związek sportowy i zatwierdzony przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej (§ 6). Z kolei warunkiem utworzenia ww. oddziału w szkole ogólnodostępnej będzie – tak jak w przypadku szkół mistrzostwa sportowego – posiadanie obiektów lub urządzeń sportowych niezbędnych do prowadzenia szkolenia sportowego. Jednocześnie dopuszczono możliwość realizowania tego szkolenia z wykorzystaniem obiektów lub urządzeń sportowych innych jednostek na podstawie umowy zawartej pomiędzy organem prowadzącym szkołę a tą jednostką (§ 5).

W oddziałach mistrzostwa sportowego – analogicznie jak w przypadku szkół mistrzostwa sportowego – będą realizowane dwa etapy szkolenia sportowego: etap ukierunkowany (mający na celu ujawnienie predyspozycji i uzdolnień kwalifikujących ucznia do szkolenia w danym konkretnym sporcie) oraz etap specjalistyczny (§ 8). W projekcie wskazano również minimalnym obowiązkowy wymiar godzin zajęć sportowych w oddziałach mistrzostwa sportowego – co najmniej 16 godzin (analogicznie jak w przypadku szkoły mistrzostwa sportowego). Obowiązkowy tygodniowy wymiar będzie ustalał dyrektor szkoły w porozumieniu z organem prowadzącym, biorąc pod uwagę opracowany przez polski związek sportowy program szkolenia sportowego w danym sporcie. W ramach tego wymiaru będą realizowane obowiązkowe zajęcia wychowania fizycznego przewidziane w ramowym planie nauczania dla danego typu szkoły. Zadania oddziału mistrzostwa sportowego zostały określone analogicznie jak zadania szkoły mistrzostwa sportowego (§ 13).

Powyższe propozycje wynikają z postulatów wnoszonych przez dyrektorów szkół oraz środowisk zajmujących się szkoleniem sportowym.

2) wymóg minimalnej liczby uczniów w oddziale sportowym w pierwszym roku szkolenia

Przepis § 2 określa minimalną liczbę uczniów w oddziale sportowym. Zgodnie z tym przepisem, w oddziale sportowym zajęcia sportowe obejmujące szkolenie sportowe w jednym lub kilku sportach, są prowadzone w co najmniej trzech kolejnych klasach szkoły danego typu, dla co najmniej 20 uczniów w oddziale w pierwszym roku szkolenia. W stosunku do dotychczasowego rozporządzenia, w projekcie doprecyzowano, że ta minimalna liczba uczniów jest wymagana jedynie w pierwszym roku szkolenia. Zmniejszenie liczby uczniów tego oddziału w kolejnych latach nie powoduje utraty statusu oddziału sportowego. Utrata statusu oddziału sportowego w przypadku zmniejszenia liczby uczniów byłaby krzywdząca dla reszty uczniów pozostających w szkoleniu sportowym.

3) warunki działania szkoły mistrzostwa sportowego

Zgodnie z § 3 ust. 3 projektu rozporządzenia, szkoła, w której są prowadzone zajęcia sportowe obejmujące szkolenie sportowe w jednym lub kilku sportach, w co najmniej dwóch oddziałach mistrzostwa sportowego, w co najmniej trzech kolejnych klasach szkoły danego typu, jest szkołą mistrzostwa sportowego. W porównaniu z dotychczasowym rozporządzeniem, projekt wprowadza warunek prowadzenia co najmniej dwóch oddziałów mistrzostwa sportowego, aby uzyskać status szkoły mistrzostwa sportowego (dotychczas wymagane było prowadzenie co najmniej jednego oddziału sportowego). Jest to konsekwencja wprowadzenia do systemu oświaty – obok szkół mistrzostwa sportowego – szkół z oddziałami mistrzostwa sportowego.

4) obowiązek uczestniczenia uczniów w zawodach i konkursach sportowych

W projekcie rozporządzenia wprowadza się obowiązek uczestniczenia uczniów oddziałów sportowych, szkół sportowych, oddziałów mistrzostwa sportowego oraz szkół mistrzostwa sportowego w zawodach i konkursach sportowych. Specyfika szkolenia sportowego obejmuje współzawodnictwo sportowe uczniów. Młodzież uzdolniona sportowo podnosi swój poziom sportowy biorąc udział m. in. w zawodach i konkursach sportowych.

5) programy szkolenia

Istotną zmianą, w stosunku do dotychczasowych przepisów, jest wskazanie, że szkolenie sportowe w oddziałach sportowych, szkołach sportowych, oddziałach mistrzostwa sportowego oraz szkołach mistrzostwa sportowego będzie prowadzone w oparciu o programy szkolenia opracowane dla poszczególnych sportów przez polskie związki sportowe i zatwierdzone przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Dotychczasowe przepisy nie przewidywały wymogu aby programy szkolenia realizowane w ww. szkołach i oddziałach były opracowywane przez polskie związki sportowe. Nie było również wymogu zatwierdzania ich przez ministra właściwego do spraw kultury fizycznej. Ponadto, zgodnie z projektowanym § 6 ust. 1, programy szkolenia będą opracowywane zgodnie z załącznikiem do projektowanego rozporządzenia. Celem proponowanej zmiany jest przede wszystkim podwyższenie jakości programów szkolenia sportowego. Jednocześnie w projekcie dookreślono, że oddziały sportowe, szkoły sportowe, oddziały mistrzostwa sportowego oraz szkoły mistrzostwa sportowego będą obowiązane realizować programy szkolenia sportowego równolegle z programem nauczania uwzględniającym nie tylko podstawę programową kształcenia ogólnego, ale również podstawę programową kształcenia w zawodach (np. w przypadku technikum sportowego, w którym realizowana jest zarówno podstawa programowa kształcenia ogólnego, jak i w zawodach).

W projekcie rozporządzenia doprecyzowano również cel obozów szkoleniowych organizowanych w ramach programu szkolenia dla uczniów ww. oddziałów i szkół. Zgodnie z projektowanym § 6 ust. 4, obozy szkoleniowe organizuje się w celu doskonalenia umiejętności sportowych i podniesienia poziomu wytrenowania uczniów.

6) obowiązek współpracy szkół mistrzostwa sportowego i szkół z oddziałami mistrzostwa sportowego z określonymi podmiotami związanymi z kulturą fizyczną i sportem przy realizowaniu programów szkolenia

W § 7 proponuje się wprowadzenie obowiązku realizowania w oddziałach mistrzostwa sportowego oraz szkołach mistrzostwa sportowego programów szkolenia sportowego we współpracy z polskimi związkami sportowymi, klubami sportowymi, stowarzyszeniami prowadzącymi działalność statutową w zakresie kultury fizycznej lub uczelniami prowadzącymi studia wyższe na kierunku związanym z dziedziną nauk o kulturze fizycznej. Natomiast w oddziałach sportowych oraz szkołach sportowych – tak jak dotychczas – pozostawiono jedynie możliwość (nie obowiązek) realizowania programów szkolenia we współpracy z ww. jednostkami. Współpraca oddziałów mistrzostwa sportowego i oddziałów sportowych, szkół mistrzostwa sportowego i szkól sportowych będzie dotyczyć w szczególności pomocy szkoleniowej, wzajemnego udostępniania obiektów lub urządzeń sportowych, korzystania z opieki medycznej i zabiegów odnowy biologicznej, prowadzenia badań diagnostycznych, a także tworzenia warunków do uczestnictwa uczniów w zawodach krajowych i międzynarodowych. Warunki ww. współpracy powinna określać umowa zawarta pomiędzy organem prowadzącym szkołę a właściwym polskim związkiem sportowym, klubem sportowym, stowarzyszeniem prowadzącym działalność statutową w zakresie kultury fizycznej lub uczelnią prowadzącą studia wyższe na kierunku związanym z dziedziną nauk o kulturze fizycznej.

7) etapy szkolenia sportowego

W projekcie rozporządzenia wskazano, że w oddziałach mistrzostwa sportowego, oddziałach sportowych, szkołach mistrzostwa sportowego i szkołach sportowych realizowane będę – tak jak dotychczas – dwa etapy szkolenia sportowego: ukierunkowany i specjalistyczny. Etapy te będą realizowane we wszystkich typach szkół. Dotychczas obowiązujące rozporządzenie dopuszczało możliwość prowadzenia etapu ukierunkowanego szkolenia sportowego tylko w klasach IV–VI dotychczasowych szkół podstawowych i w dotychczasowych gimnazjach, a etapu specjalistycznego – tylko w dotychczasowych szkołach ponadgimnazjalnych.

8) przerwanie szkolenia sportowego

Projekt rozporządzenia przewiduje zmianę w zakresie przerwania szkolenia sportowego przez ucznia oddziału sportowego, oddziału mistrzostwa sportowego, szkoły sportowej lub szkoły mistrzostwa sportowego. Przerwanie szkolenia sportowego będzie mogło nastąpić na podstawie opinii trenera lub instruktora prowadzącego zajęcia sportowe z przyczyn innych, niż zdrowotne, lub opinii lekarza o braku możliwości dalszego kontynuowania przez ucznia szkolenia sportowego (z przyczyn zdrowotnych).

W ww. przypadkach uczeń będzie przechodził od nowego roku szkolnego lub nowego semestru do oddziału działającego na zasadach ogólnych. Obecnie, aby przerwać szkolenie sportowe wymagane są dwie opinie: trenera lub instruktora prowadzącego zajęcia sportowe oraz opinii lekarza.

Zaproponowana zmiana wynika z wniosków i postulatów kierowanych niejednokrotnie do resortu edukacji przez dyrektorów i trenerów szkół sportowych.

8) przepisy przejściowe

Projekt rozporządzenia przewiduje rozwiązania o charakterze przejściowym.

W § 16 uregulowano sytuację przejściową uczniów szkół podstawowych w latach 2017/2018 – 2019/2020. Wprowadzenie przepisu jest konieczne w kontekście zmian struktury szkół systemu oświaty i ma na celu umożliwienie uczniom obecnych klas VI szkoły podstawowej realizowania szkolenia sportowego. Uczniowie ci będą mogli rozpocząć szkolenie sportowe począwszy od klasy VII, które będzie następnie kontynuowane w klasie VIII (czyli szkolenie to będzie realizowane przez dwie kolejne klasy: VII i VIII, nie zaś przez trzy – jak wynika z § 2 projektu rozporządzenia).

W § 17 uregulowano sytuacje obecnych szkół mistrzostwa sportowego. Do szkół mistrzostwa sportowego funkcjonujących przed dniem 1 września 2017 r., zgodnie z dotychczasowym rozporządzeniem Ministra Edukacji Narodowej z dnia 15 października 2012 r. w sprawie warunków tworzenia, organizacji oraz działania oddziałów sportowych, szkół sportowych oraz szkół mistrzostwa sportowego (Dz. U. poz. 1129), nie będzie miał zastosowania wymóg prowadzenia co najmniej dwóch oddziałów mistrzostwa sportowego, o którym mowa w projektowanym § 3 ust. 3.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 września 2017 r.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Edukacji Narodowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.