



X KONGRES ZARZĄDZANIA OŚWIATĄ

OSKKO, WROCŁAW, 23-25.09.2015

Ewa Czechowicz

Samorządowy nadzór nad oświatą.

**USTAWA z dnia 7 września 1991 r.
o systemie oświaty**

(Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

Art. 5. ust. 7. Organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności:

- 1) zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki;
 - 1a) zapewnienie warunków umożliwiających stosowanie specjalnej organizacji nauki i metod pracy dla dzieci i młodzieży objętych kształceniem specjalnym;
- 2) wykonywanie remontów obiektów szkolnych oraz zadań inwestycyjnych w tym zakresie;
- 3) **zapewnienie obsługi administracyjnej**, w tym prawnej, **obsługi finansowej**, w tym **w zakresie wykonywania czynności, o których mowa w art. 4 ust. 3 pkt 2-6 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości**, i **obsługi organizacyjnej** szkoły lub placówki;
- 4) wyposażenie szkoły lub placówki w pomoce dydaktyczne i sprzęt niezbędny do pełnej realizacji programów nauczania, programów wychowawczych, przeprowadzania sprawdzianów i egzaminów oraz wykonywania innych zadań statutowych.

Art. 34a. ust. 1. Organ prowadzący szkołę lub placówkę **sprawuje nadzór** nad jej działalnością *w zakresie spraw finansowych i administracyjnych*, z uwzględnieniem odrębnych przepisów.

ust. 2. W zakresie wymienionym w ust. 1 nadzorowi podlega w szczególności:

- 1) prawidłowość dysponowania przyznanymi szkole lub placówce środkami budżetowymi oraz pozyskanymi przez szkołę lub placówkę środkami pochodzącymi z innych źródeł, a także gospodarowania mieniem;
- 2) przestrzeganie obowiązujących przepisów dotyczących bezpieczeństwa i higieny pracy pracowników i uczniów;
- 3) przestrzeganie przepisów dotyczących organizacji pracy szkoły i placówki.

ust. 3. Do wykonywania nadzoru, o którym mowa w ust. 1, stosuje się odpowiednio przepisy **art. 33 ust. 3 pkt 1 i 2 oraz ust. 4-6.**

Art. 33. ust. 3. *(Nauczyciele) Inspektorzy, (o których mowa w art. 35 ust. 5) delegowani przez organ prowadzący, wykonujący czynności z zakresu nadzoru (pedagogicznego) mają prawo:*

- 1) wstępu do szkół i placówek;*
- 2) wglądu do prowadzonej przez szkołę lub placówkę dokumentacji dotyczącej (przebiegu nauczania, wychowania i opieki) zakresu nadzoru, o jakim mowa w art. 34a ust. 1 oraz organizacji pracy;*

ust. 4. (Nauczyciele) Inspektorzy, (o których mowa w art. 35 ust. 5) delegowani przez organ prowadzący, mogą wydawać dyrektorom szkół i placówek doraźne zalecenia oraz zgłaszać uwagi i wnioski wynikające z przeprowadzonych czynności.

ust. 5. Dyrektor szkoły lub placówki w ciągu 7 dni od otrzymania zaleceń, uwag i wniosków, o których mowa w ust. 4, może zgłosić wobec nich zastrzeżenia do organu (sprawującego nadzór pedagogiczny) prowadzącego.

ust. 6. W przypadku nieuwzględnienia zastrzeżeń przez organ (sprawujący nadzór pedagogiczny) prowadzący, dyrektor szkoły lub placówki jest obowiązany powiadomić ten organ o realizacji zaleceń, uwag i wniosków w terminie 30 dni.

Art. 34a. ust. 4. *Organ prowadzący szkołę lub placówkę, nieposiadający uprawnień do sprawowania nadzoru pedagogicznego, **może** występować w sprawach dydaktyczno-wychowawczych i opiekuńczych z wnioskami do dyrektora szkoły lub placówki i organu sprawującego nadzór pedagogiczny. Dyrektor lub organ, który otrzymał wniosek, jest obowiązany do udzielenia odpowiedzi w terminie 14 dni.*

Art. 34b. **Organ prowadzący szkołę lub placówkę, a w zakresie działalności dydaktyczno-wychowawczej i opiekuńczej również organ sprawujący nadzór pedagogiczny, mogą ingerować w działalność szkoły lub placówki wyłącznie w zakresie i na zasadach określonych w ustawie.**

**USTAWA z dnia 7 września 1991 r.
o systemie oświaty**

(Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

Art. 80 ust.4 [art. 90 ust. 4.] *Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala **tryb udzielania i rozliczania** dotacji, o których mowa w ust. 2-3b [ust. 1a i 2a-3b], oraz **tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania**, uwzględniając w szczególności **podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.***

Art. 5. ust. 9. W celu wykonywania zadań wymienionych w ust. 7, organy prowadzące szkoły i placówki **moga** tworzyć jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek lub organizować wspólną obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną prowadzonych szkół i placówek, o której mowa w ust. 7 pkt 3.

USTAWA z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustawy

(Dz. U. poz. 1045)

Art. 1. W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 4e otrzymuje brzmienie:

„Art. 10a. Gmina może zapewnić wspólną obsługę, w szczególności administracyjną, finansową i organizacyjną:

1) jednostkom organizacyjnym gminy zaliczanym do sektora finansów publicznych,

2) gminnym instytucjom kultury,

3) innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego

– zwanym dalej „jednostkami obsługiwanymi”.

Art. 10b. ust. 1. Wspólną obsługę mogą prowadzić urząd gminy, inna jednostka organizacyjna gminy, jednostka organizacyjna związku międzygminnego albo jednostka organizacyjna związku powiatowo-gminnego, zwane dalej „jednostkami obsługującymi”.

Art. 10b. ust. 2. Rada gminy w odniesieniu do jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1, określa, w drodze uchwały, w szczególności:

- 1) jednostki obsługujące;*
- 2) jednostki obsługiwane;*
- 3) zakres obowiązków powierzonych jednostkom obsługującym w ramach wspólnej obsługi.*

ust. 3. Jednostki obsługiwane, o których mowa w art. 10a pkt 2 i 3, mogą, na podstawie porozumień zawartych przez te jednostki z jednostką obsługującą, przystąpić do wspólnej obsługi, po uprzednim zgłoszeniu tego zamiaru wójtowi. Zakres wspólnej obsługi określa zawarte porozumienie.

ust. 4. Jednostka obsługująca ma prawo żądania od jednostki obsługiwanej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie niezbędnym do wykonywania zadań w ramach wspólnej obsługi tej jednostki.

Art. 10b. ust. 5. *Jednostka obsługiwana ma prawo żądania od jednostki obsługującej informacji oraz wglądu w dokumentację w zakresie zadań wykonywanych przez jednostkę obsługującą w ramach wspólnej obsługi.*

Art. 10c. ust. 1. Zakres wspólnej obsługi **nie może obejmować** kompetencji kierowników jednostek zaliczanych do sektora finansów publicznych do dysponowania środkami publicznymi oraz zaciągania zobowiązań, a także sporządzania i zatwierdzania planu finansowego oraz przeniesień wydatków w tym planie.

ust. 2. *W przypadku powierzenia obowiązków z zakresu rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, o których mowa w art. 10a pkt 1 i 2, są one przekazywane w całości.*

USTAWA z dnia 25 czerwca 2015 r. o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz niektórych innych ustawy

(Dz. U. poz. 1045)

Art. 35. W ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 53:

a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

*„1. Kierownik jednostki sektora finansów publicznych, zwany dalej „kierownikiem jednostki”, jest odpowiedzialny za całość gospodarki finansowej tej jednostki, **z zastrzeżeniem ust. 5.**”*

„ust. 5. Kierownik jednostki obsługującej, o której mowa w art. 10b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym [...], **jest odpowiedzialny za gospodarkę finansową oraz rachunkowość i sprawozdawczość jednostki obsługiwanej**, o której mowa w art. 10a pkt 1 i 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym [...] **w zakresie obowiązków powierzonych uchwałą**, o której mowa w art. 10b ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, [...] albo porozumieniem, o którym mowa w art. 10b ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, [...]. Przepis ust. 2 stosuje się odpowiednio.”;

2) w art. 54:

a) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Jeżeli w ramach wspólnej obsługi, o której mowa w art. 10a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 6a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym i art. 8c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa, jednostka obsługująca zaliczana do sektora finansów publicznych zapewnia realizację zadań głównego księgowego jednostki sektora finansów publicznych przez osobę spełniającą wymogi, o których mowa w ust. 2, w jednostce obsługiwanej nie zatrudnia się głównego księgowego.”

USTAWA z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela

(Dz. U. z 2014 r. poz. 191 z późn. zm.)

*Art. 6a. ust. 1. Praca nauczyciela, z wyjątkiem pracy nauczyciela stażysty, podlega ocenie. Ocena pracy nauczyciela może być dokonana w każdym czasie, nie wcześniej jednak niż po upływie roku od dokonania oceny poprzedniej lub oceny dorobku zawodowego, o której mowa w art. 9c ust. 6, **z inicjatywy** dyrektora szkoły lub na wniosek:*

- 1) nauczyciela;*
- 2) organu sprawującego nadzór pedagogiczny;*
- 3) **organu prowadzącego szkołę;***

[...]

*ust. 6. Oceny pracy dyrektora szkoły oraz nauczyciela, któremu czasowo powierzono pełnienie obowiązków dyrektora szkoły, **dokonuje organ prowadzący szkołę w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny.***

**USTAWA z dnia 7 września 1991 r.
o systemie oświaty**

(Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.)

Art. 5a. ust. 4. *Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 października, przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego **informację o stanie realizacji zadań oświatowych** tej jednostki za poprzedni rok szkolny, w tym o wynikach:*

- 1) sprawdzianu, egzaminu gimnazjalnego, egzaminu maturalnego i egzaminu potwierdzającego kwalifikacje w zawodzie, z uwzględnieniem działań podejmowanych przez szkoły nakierowanych na kształcenie uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi, w szkołach tych typów, których prowadzenie należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego;*
- 2) nadzoru pedagogicznego sprawowanego przez kuratora oświaty lub właściwego ministra w szkołach i placówkach tych typów i rodzajów, których prowadzenie należy do zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego.*

Dziękuję za uwagę